



ПРОГРАМА ЗА ЗАШТИТА И СПАСУВАЊЕ И СПРАВУВАЊЕ СО КРИЗИ НА
ПОДРАЧЈЕТО НА ОПШТИНА ГЕВГЕЛИЈА ЗА 2026 ГОДИНА

Предлагач:

Градоначалник
на општина Гевгелија

Изготвил:

Општинска администрација

ГЕВГЕЛИЈА
Декември 2026



Врз основа на член 34 и 123 став 4 од Законот за заштита и спасување („Службен весник на РМ“ бр.93/12, 41/14, 129/15, 71/16, 106/16 и 83/18), член 22 став 1 точка 10 од Законот за локална самоуправа („Службен весник на РМ“ бр. 05/02), и член 38 став 1 точка 4 од Статутот на општина Гевгелија (Службен гласник на општина Гевгелија бр.25/06, 08/10, 18/14, 13/20, 02/21 и 05/21 год.), Советот на Општина Гевгелија на седницата одржана на 26.12.2026 година, донесе

**Програма
за активностите на Општина Гевгелија во областа на заштитата и спасувањето
и справувањето со кризи
во 2026 година**

1. Вовед

Општина Гевгелија, во согласност со својата законска обврска и стратегиска определба за обезбедување мирен, безбеден и достоинствен живот на сите граѓани, ја предлага Програмата за заштита и спасување и справување со кризи за 2026 година.

Со оваа Програма се поставуваат темелите за систематско и координирано делување во областа на превенцијата, подготвеноста, навремената реакција и пост-интервентивното учење. Програмата има за цел да обезбеди заштита на животот, здравјето, имотот и животната средина, при што посебен акцент се става на ранливите категории граѓани – жени, млади, стари лица, лица со попреченост и други групи кои се особено изложени на ризик.

Финансиска рамка

За реализација на активностите во текот на 2026 година, Општината обезбедува финансиски средства во износ од 300.000 денари од Буџетот. Овие средства ќе бидат насочени кон:

- јакнење на превентивните активности,
- опремување и модернизација на универзалната единица за заштита и спасување,
- подобрување на капацитетите на надлежните служби и органи,
- развој на системи за јавна информираност и едукација на населението.

Контекст и предизвици

Во услови на зголемено влијание на климатските промени, деградација на животната средина и пораст на фреквенцијата и интензитетот на природните непогоди, Општина Гевгелија се соочува со потреба од постојано унапредување на системот за заштита и спасување.

Очекуваните ризици – поплави, пожари, земјотреси и други несреќи – бараат интегриран пристап кој ќе овозможи навремено откривање, спречување и ублажување на последиците.

Институционална соработка

Програмата ќе се реализира во партнерство со:

- Дирекцијата за заштита и спасување,
- Центарот за управување со кризи,
- Министерството за внатрешни работи и Министерството за одбрана,
- Општинската организација на Црвен крст Гевгелија,
- Доброволното противпожарно друштво,
- други јавни и приватни организации кои вршат активности од јавен интерес.



Правна основа и организација

Активностите се спроведуваат согласно Законот за заштита и спасување и Законот за управување со кризи, преку:

- одговорните лица во општинската администрација,
- Општинскиот штаб за заштита и спасување,
- универзалната единица за заштита и спасување,
- други институции, зависно од видот на активноста.

Програмата се темели на следниве принципи:

- превентивно делување и намалување на ризиците,
- транспарентност и отчетност во користењето на јавните средства,
- инклузивност и еднаквост, со посебно внимание на родова перспектива и учество на младите,
- континуирано учење и подобрување на системот,
- партнерство и солидарност меѓу институциите и граѓаните.

Структура на Програмата

Во Програмата се утврдуваат:

- целите,
- активностите,
- изворите на финансиска конструкција,
- пресметаните трошоци и распределба на средствата,
- тековните активности и динамиката на извршување.



Одделни поими употребени во оваа Програма го имаат следново значење:

(Законот за заштита и спасување („Службен весник на Република Македонија“ бр. 36/04, 49/04, 86/08, 124/10, 18/11, 41/14, 129/15, 71/16, 106/16 и 83/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 215/21) и Законот за управување со кризи („Службен весник на Република Македонија“ бр. 29/05, 36/11, 41/14, 104/15, 39/16 и 83/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 215/21).

1. „Природни непогоди“ се земјотреси, поплави, лизгање на земјиште, снежни лавини и наноси, голомразица, град и суша, кои со природни неконтролирани сили ја загрозуваат животната средина, животот и здравјето на луѓето, материјалните добра, животинскиот и растителниот свет и културното наследство.
2. „Други несреќи“ се настани кои се резултат на одредени превиди и грешки во извршувањето на секојдневните стопански и други активности, како и невнимание при ракување со опасни материи и средства при производство, складирање и транспорт на истите (пожари, големи несреќи во патниот, железничкиот и воздушниот сообраќај, несреќи во рудници, индустриски несреќи предизвикани од експлозии и други техничко-технолошки причини, паѓање на радиоактивни врнежи, прашини и талози, излевање на нафта и нафтени деривати и други отровни хемикалии, експлозии на гасови, запаливи течности и гасови, како и други горливи материи кои со воздухот создаваат експлозивни смеси и други експлозивни материјали од поголем размер).
3. „Заштита од природни непогоди и други несреќи“ е преземање на организациски, технички и други мерки и употреба на технички и други средства за непосредна лична и колективна заштита на луѓето, животинскиот и растителниот свет, имотот, културното наследство и животната средина од последиците предизвикани од природни непогоди и други несреќи.
4. „Спасување“ е преземање на конкретни мерки, активности и постапки за заштита на луѓето чиј живот или здравје се загрозени, како и на животните, растенијата, имотот и културното наследство од последиците на природни непогоди и други несреќи.
5. „Помош“ е преземање на конкретни активности за одговор на природни непогоди и други несреќи од страна на стручни лица, тимови и спасувачки единици.
6. „Поддршка“ е преземање на одредени активности за логистичко обезбедување кои се во функција на заштитата и спасувањето од природни непогоди и од други несреќи, со единствена цел да се зголеми ефикасноста на одговорот на погодената заедница.
7. „Организирани сили за заштита и спасување од природни непогоди и други несреќи“ се посебно организирани единици или поединци во рамките на државните органи, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, трговските друштва и другите правни лица кои навремено интервенираат во случај на опасност.
8. „Средства за заштита и спасување“ се заштитна и спасувачка опрема и орудија (алат), објекти за привремено сместување, објекти и опрема за оспособување, магацини, превозни средства, телекомуникациски и алармни уреди, како и материјал кој наменски се употребува за заштита и спасување или е предвиден за таа цел.
9. „Откривање на настанувањето на природните непогоди и други несреќи“ е спроведување на активности за следење на состојбите во воздухот, почвата и водата и навремено информирање.
10. „Ризици и опасности“ се можни манифестации во случај на настанување на несакани појави и елементарни и други непогоди, техничко-технолошки катастрофи, епидемии на карантински и други заразни заболувања кај луѓето и животните, како и деградација од поголем обем и уништување на животната средина.
11. „Ресурси“ се граѓани, објекти, моторни возила, материјално-технички средства, опрема и финансиски средства со кои располага, во овој случај, Општината.



12. „Криза“ е појава со која се загрози основните вредности, трајните и виталните интереси и цели на општината, односно се загрози уставниот поредок и безбедноста на Републиката.
13. „Кризна состојба“ е состојба предизвикана од ризици и опасности кои можат да ги загорат доброта, здравјето и животот на луѓето и животните и безбедноста на Републиката и Општината, за чија превенција и/или справување е потребна употреба на поголем обем на ресурси.
14. „Превенција“ е збир на планирани, организирани и институционално водени активности насочени кон намалување или целосно избегнување на неповолните влијанија од ризиците и опасностите и со нив поврзаните несреќи, катастрофи, кризи и кризни состојби.



2. Цели на Програмата

Стратешки цели

- Заштита и спасување на луѓето и материјалните добра од природни непогоди и други несреќи (пожари на отворени простори, земјотреси и други опасности), со учество на Општината во рамките на нејзините надлежности – ангажирање на Противпожарната единица, координација со надлежните државни органи и повикување на дополнителни сили и средства (вклучително и воздушни средства) кога тоа е потребно.
- Создавање услови за организирано делување, со посебен акцент на специфичните потреби на жените, младите и лицата со попреченост, како и воспоставување процедури за заштита од насилство во услови на кризи.
- Навремено известување и реагирање, преку системи за рано предупредување, откривање и елиминирање на причините за ризици, како и ублажување и локализирање на последиците.
- Намалување на ризиците од катастрофи како мултисекторски процес што бара ефикасна координација меѓу повеќе институции и организации.

Оперативни цели

- Обезбедување на основни средства за превентивно делување на подрачјето на Општина Гевгелија.
- Едукација и подготовка на населението за превентивно делување, со цел намалување на времето на реакција и зголемување на информираноста.
- Опременување и обука на универзалната единица за заштита и спасување, како и на Општинскиот штаб.
- Организирање предавања во училиштата и градинките за превенција и заштита од пожари, земјотреси и други катастрофи.
- Теориска едукација и практични показни вежби за евакуација, во соработка со надлежните институции (ТППЕ, ДЗС, ЦУК, Црвен крст, Доброволно противпожарно друштво).

Засегнати страни

- Внатрешни: Општина Гевгелија како носител на Програмата, подрачни единици на министерства, управни органи и организации кои во текот на реализацијата на надлежностите и работните активности соработуваат или зависат од работата на ЕЛС.Н
- Надворешни: Надворешните засегнати страни опфаќаат субјекти кои директно или индиректно се засегнати или под влијание од работата на ЕЛС и неговите програми и активности во областа на заштитата и спасувањето и намалувањето на ризици од кризи и кризни состојби. Тука спаѓаат:
 - Граѓани и одредени целни групи
 - Невладини организации
 - Општинската организација на Црвен крст
 - Доброволното противпожарно друштво / Општински противпожарен сојуз
 - Образовни институции (училишта, градинки)
 - Експерти од областа на заштита и спасување
 - Други институции и организации кои имаат улога или влијание врз системот за заштита и спасување



- Меѓународни партнери: Можност за вклучување на донаторски организации и европски фондови за дополнителна поддршка, особено имајќи предвид дека Општина Гевгелија граничи со Република Грција. Географската положба овозможува прекугранична соработка и заеднички активности во областа на заштитата и спасувањето, справувањето со кризи и намалувањето на ризици, како и аплицирање за програми за прекугранична соработка (IPA, EY Civil Protection Mechanism).

За да се остварат поставените и наведени цели, потребна е нивна реализација преку конкретни активности утврдени во оваа Програма.

3. Активности

За реализација, функционирање и остварување на основните цели на оваа Програма, активностите на Општинската администрација и Советот на Општина Гевгелија ќе бидат насочени кон создавање на максимални услови за реализирање на програмските определби во доменот на заштита и спасување, како и заштитата и спасувањето во услови на разни видови непогоди, кризни појави и состојби и други несреќи. Во оваа насока, активностите претежно ќе бидат насочени кон обезбедување на услови за квалитетни, навремени и во законски рамки реализирани активности.

Општина Гевгелија, преку Програмата за 2026 година, во рамките на своите материјални можности ќе обезбеди средства потребни за квалитетен одговор со кој ќе може брзо и ефикасно да се дејствува на целото подрачје на Општина Гевгелија, како и да се овозможи непречено функционирање на останатите субјекти од областа на заштитата и спасувањето и справувањето со кризи кои егзистираат на подрачјето на Општината.

За реализација, функционирање и остварување на системот за заштита и спасување, справување со кризи и кризни состојби ќе се спроведат следните активности:

- Редовно ревидирање и ажурирање на сите постоечки планови и годишни оперативни планови (планови за поплави, планови за превенција на пожари, планови за реагирање при земјотреси и други потенцијални кризи), со што се осигурува актуелноста на процедурите и нивната прилагоденост на новите географски, климатски и инфраструктурни услови.
- Тековно ажурирање на изготвените плански документи по мерките од Планот за заштита и спасување, како и годишно ажурирање на мерките за приправност опфатени во Процената на загрозеност од природни непогоди и други несреќи на подрачјето на Општина Гевгелија.
- Изработка и дистрибуција на известувања до граѓаните со насоки за однесување и превентивни мерки, особено во летниот период од аспект на заштита од пожари.
- Спроведување на активности што не можат однапред да се предвидат, а се од интерес за заштита на граѓаните и материјалните добра.
- Обука на надлежните лица во локалната самоуправа.
- Вежбовни активности на штабот и силите за заштита и спасување, вклучително и најмалку една заедничка вежба со надлежните државни и локални субјекти (ТППЕ, ДЗС, ЦУК, Црвен крст, Општинскиот противпожарен сојуз и др.) за проверка на подготвеноста и унапредување на координацијата.
- Подигање на јавната свест (ангажирање на медиуми, публикации, документи и материјали, пред сè заради информираност на граѓаните на Општина Гевгелија за



ОПШТИНА ГЕВГЕЛИЈА
MUNICIPALITY OF GEVGELIJA

опасностите и ризиците, како и мерките што треба да се преземаат во случај на нивно настанување или намалување), вклучително и подготовка и објава на кратки упатства за однесување при поплави, пожари и земјотреси.

- Набавка на опрема за универзалната единица за заштита и спасување (со можност истата да ја користат и други субјекти вклучени во системот).

Други форми и активности за побезбедна Општина, со здружување и помагање на субјектите од заштитно-спасувачката организираност на територијата на Општината:

- Активности на Општинскиот кризен штаб (со можност, при учество на идни состаноци и активности на штабот, да се внимава на балансирано учество на жени и мажи како носители на мерки и политики).
- Активности на Штабот за заштита и спасување.
- Учество на обуки, семинари, средби и настани организирани од страна на ТППЕ, Дирекцијата за заштита и спасување, Регионалниот центар за управување со кризи и Општинскиот противпожарен сојуз.
- Поддршка и учество во проектни активности во областа на заштитата и спасувањето и справувањето со кризи.

Општина Гевгелија во 2026 година ќе продолжи со континуирана соработка со надлежните државни и локални органи од соодветната област:

- ТППЕ Гевгелија
- Дирекцијата за заштита и спасување, ПО Гевгелија
- Регионалниот центар за управување со кризи
- Министерството за одбрана
- МВР
- Црвен крст – ОО Гевгелија
- Општинскиот противпожарен сојуз

ПОВАЖНИ ТЕЛЕФОНСКИ БРОЕВИ

ТЕЛЕФОНИ ЗА КОНТАКТ

ОПШТИНА ГЕВГЕЛИЈА	034/213-899	или	034/611-353
ЕДИНСТВЕН БРОЈ ЗА ИТНИ СЛУЧАИ	112		
ПОЛИЦИЈА	192		
БРЗА ПОМОШ	194		
ТППЕ ГЕВГЕЛИЈА	193	или	034/211-881
РЕГИОНАЛЕН ЦЕНТАР ЗА УПРАВУВАЊЕ СО КРИЗИ	195	или	034/212-900
ЕВН - ТРАФОСТАНИЦА	034/213-216	или	034/382-005
ЦРВЕН КРСТ – ОО ГЕВГЕЛИЈА	076/ 263-885		
ПО ОДБРАНА	034/212-136		
МАКЕДОНЈА ПАТ – ДЕЖУРНА СЛУЖБА	034/213-358		
ПО ДИРЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТА И СПАСУВАЊЕ	034/211-523	или	075/457-575
ЈПКД КОМУНАЛЕЦ	034/212-808	или	034/214-808



ОПШТИНА ГЕВГЕЛИЈА
MUNICIPALITY OF GEVGELIJA

4. Финансирање

Финансирањето на активностите од областа на заштитата и спасувањето, справувањето со кризни состојби, утврдени според оваа Програма ќе биде реализирано од:

- Средства од Буџетот на Општина Гевгелија;
- Дополнителни финансиски средства може да бидат обезбедени и од спонзорства и донации, како и средства од доброволни прилози од домашни и странски фондации, правни и физички лица, а се со цел поголема заштита на подрачјето на општина Гевгелија

Извори на финансирање во МКД - ПЛАНИРАНИ СРЕДСТВА

ред. број	ПЛАНИРАНА АКТИВНОСТ	кол. ком. дена	ПЕРИОД НА РЕАЛИЗАЦИЈА	ПЛАНИРАНИ СРЕДСТВА	
Ставка I.	СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА УНИВЕРЗАЛНАТА ЕДИНИЦА ЗА ЗАШТИТА И СПАСУВАЊЕ			ИЗВОР НА ФИНАНСИРАЊЕ	ВКУПНО
1.	Опрема: (напртџачи, рачни алати – лопати, мотики, гребла, челични метли, рефлектори, батериски ламби, јаже, носила...)	5	април/мај	Буџет на Општина Гевгелија	50 000
2.	Лична опрема (летна блуза, чизми, капи, елеци, ракавици)	51	април/мај	Буџет на Општина Гевгелија	140 000
3	Основна опрема за вежби и обуки (средства за маркирање, прва помош, сигнализација)				20 000
СТАВКА I. (1+2+3)					210 000
Ставка II.	СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА НАМАЛУВАЊЕ НА РИЗИЦИ ОД НАСТАНУВАЊЕ НА НЕСРЕКИ, ПРИРОДНИ НЕПОГОДИ И ДРУГИ ВИДОВИ ОПАСНОСТИ				
1.	Средства потребни за реализација на оперативниот план за поплави (не се предвидени средства за чистење на речните корита и канали)	Интервенции за заштита на речните корита и чистење на земја од критичните места	јануари-декември	Буџет на Општина Гевгелија	50 000
2.	Организирање на предавања во училиштата и градинките на тема: превенција и заштита од пожари, земјотреси и други природни катастрофи, со учество на стручни лица од ДЗС ПО Гевгелија и други субјекти	септември-ноември	септември	Буџет на Општина Гевгелија	10 000
3.	Информирање на граѓаните (флаери, соопштенија, постери, онлајн материјали) за заштита и превенција од пожари и намалување на ризици од настанување на опасности	мај-септември	мај-септември	Буџет на Општина Гевгелија	4 500
4	Организација на вежбовни активности (логистика за теренски вежби на штабовите и силите за заштита и спасување)	Текот на годината	Во тек на годината	Буџет на Општина Гевгелија	15 000
СТАВКА II. (1+2+3),					90 000
ВКУПНО = (СТАВКА I. + СТАВКА II.) вкупните сумит се изразени во денари					300 000



Додаток 1: Динамика на извршување на Програмата

Јануари – Март

- Интервенции за заштита на речни корита и чистење на критични места
Одговорен: Општина Гевгелија (препорака од надлежни институции).
- Ревидирање и ажурирање на планови за поплави, пожари и земјотреси
Одговорен: Општинска администрација (годишна обврска).

Април – Мај

- Набавка на опрема за универзалната единица
Одговорен: Општина Гевгелија (ставка I.1).
- Набавка на лична опрема
Одговорен: Општина Гевгелија (ставка I.2).
- Почетни вежбовни активности на штабот и силите
Одговорен: Штаб за заштита и спасување (проверка на подготвеност).

Мај – Септември

- Информирање на граѓаните (флаери, постери, онлајн материјали)
Одговорен: Општина Гевгелија (ставка II.3).

Јуни – Август

- Организација на теренски вежби и симулации
Одговорен: Штаб + партнери (подготовка и примена).

Септември – Ноември

- Предавања во училиштата и градинките
Одговорен: ДЗС ПО Гевгелија, Црвен крст, Општински протипожарен сојуз Гевгелија (ставка II.2).
- Практични показни вежби за евакуација
Одговорен: Општина + партнери (во соработка со ТППЕ, ЦУК).
- Заедничка вежба со државни и локални субјекти
Одговорен: Општина + ТППЕ, ДЗС, ЦУК, Црвен крст, Општински протипожарен сојуз Гевгелија (најмалку една годишно).

Декември

- Финална ревизија на планските документи
Одговорен: Општинска администрација (евалуација и извештај).
- Завршна координација со одговорните институции
Одговорен: Општина Гевгелија (усогласување на препораки).



5. Завршни одредби

Програмата за заштита и спасување и справување со кризи на подрачјето на Општина Гевгелија за 2026 година ќе се финансира од Буџетот на Општина Гевгелија, во рамките на планираните средства во износ од 300.000 денари.

Со спроведување на планираните активности и обезбедување на неопходниот минимум опрема ќе се обезбеди непречено функционирање на субјектите на заштита во услови на можни природни непогоди, технички несреќи и кризни состојби.

За спроведувањето на оваа Програма се грижи Градоначалникот на Општина Гевгелија, кој обезбедува координација и контрола на активностите.

Соработка и следење

Општина Гевгелија, во соработка со:

- Општинскиот штаб за заштита и спасување,
- Дирекцијата за заштита и спасување,
- Центарот за управување со кризи,
- Општински противпожарен сојуз,
- Другите надлежни органи и тела, како и органите и телата на Советот на Општина Гевгелија,

ќе го следи спроведувањето на оваа Програма и активно ќе учествува во нејзината реализација, преку покренување иницијативи, давање мислења и поднесување предлози во врска со остварувањето на програмските цели и активности.

Подготвеност и транспарентност

Преку јасно дефинирани цели, конкретни и добро структурирани активности и меѓусекторска соработка, Општина Гевгелија ќе обезбеди зголемена подготвеност за справување со природни непогоди, технички несреќи и кризни ситуации во рамките на своите надлежности, ресурси и материјални можности.

Општината не може самостојно да се соочи со сите видови непогоди, но преку координација со надлежните државни органи, доброволните организации и меѓународни партнери ќе обезбеди навремена реакција, поддршка и намалување на ризиците за граѓаните и материјалните добра.

Оваа Програма влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен гласник на Општина Гевгелија“ и ќе биде достапна на веб-страницата www.gevgelija.gov.mk за јавен пристап.

Бр.09-1756/1
29.12.2025 година
Гевгелија

Претседател
на Советот на Општина Гевгелија,
Анета Стамкова